

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016 год

Администрации города Канска об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования г. Канск и об эффективности такого контроля в 2016 году.

На территории города Канска муниципальный земельный контроль осуществляется: уполномоченным органом - МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Канска», муниципальный жилищный контроль – МКУ «УС и ЖКХ администрации г. Канска».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В своей деятельности МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом г.Канска» и МКУ «УС и ЖКХ администрации г.Канска» руководствуются нормативно-правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

- ст. 72 Земельного кодекса РФ;
- п. 20 ст. 14, ст. 17.1. № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»;
- Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденный постановлением Администрации города Канска от 02.04.2014 № 460.
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 242-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- Ст.20 Жилищного кодекса РФ;
- Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1047 «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Красноярского края с органами муниципального жилищного контроля»;
- Административный регламент по исполнению муниципальной функции по проведению проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Канска от 02.12.2014 №1960, №1962.

Данные нормативные правовые акты доступны на официальном сайте администрации г.Канск-www.kansk-adm.ru.

Принятые муниципальные правовые акты по осуществлению муниципального земельного и жилищного контроля соответствуют действующему законодательству, достаточны для исполнения полномочий по осуществлению указанных видов муниципального контроля и не содержат признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Исполнение муниципальной функции по земельному контролю возложено на специально уполномоченный орган по муниципальному земельному контролю города Канска – Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом города Канска»(далее по тексту «КУМИ г.Канска»), которое осуществляет контроль за регулированием земельных отношений и контроль за рациональным использованием земельных ресурсов.

Осуществление функции по жилищному контролю возложено на Муниципальное казенное учреждение «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска». (далее по тексту «УС и ЖКХ г.Канска»).

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Функции муниципального земельного контроля за:

-соблюдением требований по использованию земель;

-соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов разрешающих осуществление хозяйственной деятельности; соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

-выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ,

ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- использованием земельного участка по целевому назначению;
- предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

В должностные обязанности специалиста по осуществлению муниципального земельного контроля входит:

- осуществление контроля за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на их использование;

- осуществление контроля за своевременным выполнением обязательств, в соответствии с действующим законодательством, по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- составление протоколов по результатам проверок об административных правонарушениях;

- проведение плановых (внеплановых) проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- составление актов по результатам проверок использования земельных участков, а в случае выявления нарушений дает письменные предписания по их устранению;

- осуществление контроля по исполнению предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства, а также представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в сфере земельных отношений, выявленных при осуществлении муниципального земельного контроля.

Задача муниципального земельного контроля, это в первую очередь выявление нерационально и неэффективно используемых земель, также задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. Плановые проверки проводятся в форме документальной и (или) выездной проверки.

Функции муниципального жилищного контроля:

- осуществление контроля за содержанием муниципального жилищного фонда;

- проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда

федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, в том числе к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в составе которого находятся помещения муниципального жилищного фонда;

- осуществление контроля за выполнением предписаний, устранением выявленных нарушений при проведении плановых проверок;

- осуществление контроля за надлежащим выполнением работ юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности по содержанию и ремонту общего имущества; к предоставлению коммунальных услуг нанимателям помещений муниципального жилищного фонда; к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в которых находятся помещения муниципального жилищного фонда. порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на их использование;

- контролировать предоставление достоверных сведений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- осуществление контроля за своевременным выполнением обязательств, в соответствии с действующим законодательством юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам содержания общего имущества жилого фонда;

- выполнение иных требований действующего законодательства при выполнении функций жилищного контроля по вопросам содержания жилого фонда.

В должностные обязанности инспектора по муниципальному жилищному контролю входит:

- осуществлять муниципальный жилищный контроль на территории города Канска;

- проводить проверки по муниципальному жилищному контролю, согласно плану проведения плановых проверок по муниципальному жилищному контролю;

- оформлять акты проверок по муниципальному контролю;

- выдавать предписания об устранении выявленных нарушений

- в) наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Порядок исполнения функции по муниципальному земельному контролю осуществляется на основании Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, утвержденного постановлением Администрации города Канска от 02.04.2014 № 460, руководствуется п. 20 ст. 14, ст. 17.1. № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

-выдавать предписания об устранении выявленных нарушений.

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора) муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом города Канска» взаимодействует с органом государственного земельного контроля Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю на основании соглашения от 10.10.2007 г. «О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля», Канской межрайонной прокуратурой.

Муниципальное казенное учреждение «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Канска» при осуществлении муниципального контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти Красноярского края, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном Законом Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1047 «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Красноярского края с органами муниципального жилищного контроля».

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами местного самоуправления организациями.

Организациями, подведомственными органам местного самоуправления, функции по муниципальному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля.

	Наименование показателя	I полугодие 2016г.	II полугодие 2016г.	Итого за год
	Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей	0	0	0
	Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей	0	0	0
	Расходование бюджетных средств, тыс. рублей. В том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей/проверка	0 0	0 0	0 0

Бюджетные средства (расходование бюджетных средств), в том числе и в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, не выделялись так как на специалиста земельного отдела, осуществляющего муниципальный земельный контроль возложены и другие функциональные обязанности отдела.

б) Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

	Наименование показателя	I полугодие 2016г.	II полугодие 2016г.	Итого за год
	Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального контроля:			
	Штатная	2	2	2
	Фактическая	2	2	2

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В 2016 году сотрудники отделов, осуществляющие функции по муниципальному земельному и жилищному контролю, не проходили обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального контроля.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Наименование показателя	I полугодие 2016г.	II полугодие 2016г.	Итого за год
Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	1	1	2

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2016г. не привлекались.

<p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

При осуществлении муниципального земельного контроля и жилищного контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в первом полугодии 2016г.

По земельному контролю в первом полугодии проведена 1 плановая проверка, во втором полугодии 2016г – 1 плановая проверка. Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2016 году составило 2.

Сведения об осуществлении жилищного контроля в 2016 г. Не проводились.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

При проведении мероприятий по контролю в 2016г. эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При проведении проверочных мероприятий в 2016г. в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлены случаи нанесения вреда и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

При осуществлении муниципального контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в первом полугодии 2016г. Не выявлено правонарушений обязательных требований законодательства по земельному контролю.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Во время проведения проверок с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводилась разъяснительная работа в целях недопущения нарушений законодательства с их стороны.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

В 2016 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результаты проверок в суде не оспаривались.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного
 контроля (надзора), муниципального контроля**

№	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.			В процен тах к году, предше ствую щему отчетн ому году
			1 полуго дие	2 полуго дие	Итог о за год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	100%	
2.	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,	10,3%	0,6 %	0,6%	1,2%	

	осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	2	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0	
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0	
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	
11.	Доля проверок, по итогам которых	59%	0	0	0	

	выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)					
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	70%	0	0	0	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	29%	0	0	0	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,	0	0	0	0	

	растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	22%	0	0	0	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100%	0	0	0	
19.	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей), в том числе:	3,5	0	0	0	
	на должностных лиц (тыс. рублей);	0	0	0	0	
	на юридических лиц (тыс. рублей)	5	0	0	0	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	

<p>Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Все запланированные мероприятия по осуществлению муниципального контроля проводятся своевременно, без нарушений.

В целом эффективность функции муниципального контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного и жилищного законодательства.

Повышение эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать оформлению прав пользователями земельных

участков, вводу в эксплуатацию законченных строительством объектов недвижимого имущества, увеличению доходной части бюджета муниципального образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Анализ действующей нормативной базы для проведения муниципального контроля позволяет сделать вывод о недостаточности и неполноте установленных обязательных требований к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок юридических лиц и предпринимателей.

Проведение внеплановых проверок возможно лишь при поступлении в органы муниципального контроля обращений о возникновении угрозы причинения (причинении вреда) вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены), приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Таким образом, проведение внеплановой проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при непосредственном обнаружении фактов и поступлении информации, свидетельствующих о наличии нарушений, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 8.8 КоАП РФ, не представляется возможным.

В остальной части, содержание нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя достаточны, полные и объективные. Иные причины, препятствующие исполнению указанных требований, либо признаки коррупциогенности таких требований отсутствуют.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление земельного контроля, содержат достаточный инструментарий, позволяющий

организовать соответствующую контрольную работу в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствуют действующему законодательству.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории города в 2017 году необходимо считать:

-дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

-выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного, жилищного законодательства;

-взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного, жилищного контроля;

-организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного, жилищного законодательства, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов, разъяснения положений земельного, жилищного законодательства;

-вынесение обязательных для исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного, жилищного законодательства и устранения нарушений в области земельных, жилищных отношений, осуществление контроля за исполнением предписаний;

-систематическое проведение (участие) практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Приложения