Приложение № 5

к муниципальной программе

города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого

и среднего предпринимательства»

Подпрограмма 3

«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Канска»

1. Паспорт подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Канска»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Подпрограмма 3 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Канска» (далее - подпрограмма) |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма | Муниципальная программа города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» |
| Исполнители подпрограммы | Администрация города Канска |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель - создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).  Задачи:  1. Развитие системы механизмов консультационной, имущественной и организационно-технической поддержки СО НКО путем создания и поддержки муниципального ресурсного центра поддержки общественных инициатив;  2. Предоставление СО НКО на конкурсной основе муниципальных грантов в форме субсидий. |
| Целевые индикаторы | Важнейшими целевыми индикаторами являются:  1.Количество созданных и поддержанных муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив – 1 центр.  2.Количество социально ориентированных некоммерческих организации, получивших муниципальную поддержку – 6 проектов. |
| Сроки реализации подпрограммы | Программа реализуется с 2017 по 2019 год, без деления на этапы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Объем финансирования составляет 1 000 000,00 рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:  2017 год – 100 000,00 рублей;  2018 год – 100 000,00 рублей;  2019 год – 100 000,00 рублей. |
| Система организации контроля за исполнением подпрограммы | - МКУ «ФУ г. Канска»;  - контрольно-счетная комиссия города Канска |

2. Основные разделы подпрограммы

2.1. Постановка общегородской проблемы и обоснование

необходимости разработки подпрограммы

Нормативно-правовое регулирование поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края, в том числе и города Канска, осуществляется общими нормами [Федерального З](consultantplus://offline/ref=26D87E9F36F88CA59BE006305FD33A908052B01FAC69708B7E43F23442u8w2H)акона от 5 апреля 2010 г. N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", [Постановлением](consultantplus://offline/ref=26D87E9F36F88CA59BE006305FD33A90805DBA18A863708B7E43F23442u8w2H) Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям", Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 509-п (ред. от 02.10.2015) "Об утверждении государственной программы Красноярского края "Содействие развитию гражданского общества".

Некоммерческие организации выступают связующим звеном между населением и органами местного самоуправления. С их помощью органы местного самоуправления получают информацию об эффективности своих действий.

Актуальность принятия подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Канска» на 2017-2019 годы заключается в необходимости создания условий для  дальнейшего развития гражданского общества, в повышении эффективности взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций и закреплении механизма социального партнерства городе Канске, поскольку:

- гражданское общество представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и объединениям реализовывать свои интересы и инициативы;

- при содействии институтов гражданского общества органы власти всех уровней получают информацию об эффективности или неэффективности своих действий и реакции общества на них;

- деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества сокращает разрыв между органами власти и обществом, снижает социальную напряженность.

Среди некоммерческих организаций особую актуальность и значимость для территорий приобретает деятельность социально ориентированные некоммерческие организации. Эти организации помогают решать ряд важных общественных задач, таких как социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья и ветеранов, развитие системы социальной помощи гражданам, правовая защита граждан, проведение мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека, на развитие личности, на организацию досуга и т.д.

По информации Управления министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю на сегодняшний день на территории города Канска действует 59 официально зарегистрированных некоммерческих объединения (далее – НКО), из них 18 - социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СО НКО). Большая часть общественных организаций в силу отсутствия навыков не осуществляет хозяйственной деятельности, как результат отсутствуют средства на обеспечение жизнедеятельности организаций. Для НКО единственным постоянным источником существования являются членские взносы, частные пожертвования и средства, полученные на реализацию грантов. Вследствие низкой информированности, отсутствия знаний у общественных организаций отсутствуют условия для формирования ресурсного капитала. Выполняя огромную социальную работу, общественные организации не умеют донести до населения, бизнеса и органов власти информацию о своей деятельности. Результатом низкой информированности о НКО, отсутствия их в "поле зрения" граждан являются недоверие к НКО, трудности в привлечении ресурсов, сужение сети сторонников и волонтеров, малочисленность сильных и компетентных лидеров и слабая позиция на рынке услуг. Отсутствует нормативно-правовое обеспечение механизмов эффективного взаимодействия некоммерческих объединений со структурами бизнеса, отсутствует практика предоставления субсидий общественным объединениям, как для решения конкретных задач в соответствии с направлением деятельности НКО, так и с целью стимулирования их деятельности. Нет ресурсного центра поддержки общественных инициатив, который должен выполнять функции системной поддержки общественных объединений, гражданских активистов, также оказывать консультативную, информационную, методическую и иные виды помощи НКО, и который вывел бы деятельность некоммерческих организаций города Канска на новый качественный уровень. Отсутствие ресурсов - правового, финансового, социального - порождает высокую зависимость общественного сектора от государства и бизнеса. Фактически на сегодняшний день он вообще не обладает способностью самостоятельно формулировать свои интересы, активно действовать и достигать поставленных целей. Также он не может в полной мере решать и те функции, которые ему готово передать государство в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – стать поставщиками социальных услуг.

В условиях современной социально-экономической ситуации особенно актуальной становится поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не только потому, что они выполняют роль посредника между властью и народным волеизъявлением, в полной мере актуализируя ценности, способствующие гуманизации общественных и социальных отношений, и тем самым стабилизируют общество, но и являются носителями идей построения гражданского общества, гарантами свободы и социального комфорта личности в нем.

Реализация настоящей подпрограммы позволит создать благоприятные условия для развития СО НКО на территории города Канска, повысить эффективность участия СО НКО в реализации поставленных перед органами местного самоуправления задач, а также увеличить активность населения города в решении общественно значимых вопросов. А также позволит достичь следующих результатов:

- содействие формированию информационного пространства, развитие системы механизмов информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- развитие системы механизмов консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- предоставление грантов в форме субсидий, предоставляемых на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям.

Планируется, что количество поддержанных социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций составит 6 единиц за период реализации подпрограммы.

2.2. Основная цель, задачи и сроки выполнения

подпрограммы, целевые индикаторы

Целью подпрограммы является создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

Достижение этой цели возможно посредством решения следующих задач:

1. Развитие системы механизмов консультационной, имущественной и организационно-технической поддержки СО НКО путем создания и поддержки муниципального ресурсного центра поддержки общественных инициатив;

2 . Предоставление СО НКО на конкурсной основе муниципальных грантов в форме субсидий.

Сроки выполнения подпрограммы 2017 - 2019 гг.

Цель и задачи подпрограммы с указанием плановых значений целевых индикаторов приведены в [приложении № 1](#Par936) к подпрограмме.

2.3. Механизм реализации подпрограммы

Подпрограмма утверждается постановлением администрации города Канска. Объем бюджетных ассигнований предусматривается в бюджете города Канска на очередной финансовый год и плановый период. Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется администрацией города Канска.

Постановка цели подпрограммы и формирование механизма ее достижения осуществляется в соответствии со следующими законодательными актами:

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9A29EEEB2DBE9BF4A39AB38BBFb3A6K) от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9920E6EA2EB39BF4A39AB38BBF36AAE161856D281C180793b6A0K) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9A26E5E728B59BF4A39AB38BBFb3A6K) от 05.04.2010 № 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций";

- [Постановление](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9A29EFE02CBF9BF4A39AB38BBFb3A6K) Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям";

- [Приказ](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9A21E0E42BB69BF4A39AB38BBFb3A6K) Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.05.2011 N 223 "О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами";

- [Закон](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A2489E7B15D02982BB8EF2DB394ABFFC9B5DCE066ACB421bCA5K) Красноярского края от 07.02.2013 N 4-1041 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае".

В подпрограмму могут вноситься изменения с учетом возникновения проблем и изменения приоритетов в реформировании экономики города Канска.

Администрация города Канска с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям; координирует деятельность исполнителей подпрограммы; контролирует целенаправленное и эффективное использование финансовых средств и выполнение намеченных мероприятий. По итогам года проводится анализ эффективности выполнения мероприятий подпрограммы, расходования финансовых средств, на основе показателей и индикаторов определяются промежуточные результаты реализации подпрограммы.

Администрация города Канска несет ответственность за реализацию подпрограммы, достижение утвержденных целевых значений индикаторов результативности подпрограммы, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение подпрограммы.

Реализация подпрограммы предусматривает планомерное проведение мероприятий, направленных на поддержку СО НКО, осуществляющих деятельность в городе Канске в течение всего срока реализации подпрограммы:

1. Информационная поддержка СО НКО осуществляется в целях создания условий для свободного доступа к информации о деятельности СО НКО на территории муниципального образования город Канск, повышения информированности СО НКО о мерах государственной и муниципальной поддержки и осуществляется путем:

1.1. Размещения информационных материалов на официальном сайте муниципального образования город Канск;

1.2. Размещения в средствах массовой информации города Канска информации о деятельности СО НКО, а также актуальной для СО НКО информации;

1.3. Создания условий для свободного доступа к информации о деятельности СО НКО;

2. Предоставление на конкурсной основе финансовой поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность на территории г. Канска, в том числе на реализацию общественно-значимых проектов;

3. Создание муниципального ресурсного центра поддержки общественных инициатив;

4. Консультационная, имущественная и органиационно-техническая поддержка СО НКО осуществляется через муниципальный ресурсный центр поддержки общественных инициатив путем:

4.1. Организации проведения "круглых столов", конференций, общественных слушаний, информационно-методических семинаров по вопросам деятельности СО НКО и оказания государственной и муниципальной поддержки;

4.2. Разработки и издания методических материалов для СО НКО;

4.3. Консультирования работников и добровольцев СО НКО по вопросам деятельности СО НКО;

4.4. Содействия в проведении СО НКО форумов, конференций, семинаров, "круглых столов" и других информационно-методических мероприятий с предоставлением на безвозмездной основе помещения центра для проведения мероприятий НКО и имеющегося в наличии оборудования.

Информация по информационной, консультативной и иных формах поддержки отражается в электронном журнале учета операций по ведению реестра СО НКО - получателей поддержки, оказываемой администрацией города Канска. Реестр СО НКО - получателей поддержки, администрацией города Канска, размещается на официальном сайте администрации города Канска в разделе "Активные граждане".

Мероприятия, обозначенные в [пунктах 1](#Par689).1, 1.3, и [4](#Par693).4 данного раздела осуществляются без финансирования на весь период действия подпрограммы.

В рамках подпрограммы осуществляется создание и поддержка муниципального ресурсного центра поддержки общественных инициатив, также на конкурсной основе осуществляется муниципальная поддержка социально ориентированных некоммерческих организации, в целях осуществления ими видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](consultantplus://offline/ref=4B80A0F3847ABDF8219A3A84F1DD020D9A29EEEB2DBE9BF4A39AB38BBF36AAE161856D281Fb1ACK) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". Оказание финансовой поддержки СО НКО осуществляется путем предоставления на конкурсной основе субсидий на реализацию социальных проектов и (или) средств на финансирование расходов, связанных с оказанием СО НКО услуг физическим и юридическим лицам, в соответствии с решением о бюджете муниципального образования город Канск на очередной финансовый год и плановый период.

Мероприятия подпрограммы предусматривают порядок определения объема субсидий, предоставляемых СО НКО, условия и порядок предоставления субсидий, критерии отбора СО НКО, имеющих право на получение субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушений условий, установленных при их предоставлении, а также порядок предоставления отчетности об использовании субсидий устанавливаются постановлениями администрации города Канска.

2.4. Управление подпрограммой и контроль

за ходом ее выполнения

Управление и контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляет администрация города Канска.

Администрация города Канска выполняет следующие функции:

- общий контроль и руководство за ходом реализации подпрограммы;

- общая координация деятельности участников подпрограммы в пределах компетенции;

- нормативное правовое обеспечение реализации подпрограммы;

- подготовка предложений об уточнении перечня подпрограммных мероприятий на очередной финансовый год, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным подпрограммным мероприятиям, а также механизмов реализации подпрограммы;

- мониторинг результатов и оценка эффективности реализации подпрограммных мероприятий.

Администрация города Канска анализирует, корректирует ход выполнения подпрограммы и вносит предложения по совершенствованию реализации подпрограммы.

Реализация и финансирование подпрограммы осуществляется в соответствии с перечнем подпрограммных мероприятий.

Внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием средств городского бюджета в ходе реализации подпрограммы осуществляет МКУ «Финансовое управление администрации г. Канска».

Внешний муниципальный финансовый контроль за использованием средств городского бюджета в ходе реализации подпрограммы осуществляет Контрольно-счетная комиссия города Канска.

2.5. Оценка социально-экономической эффективности

Реализация мероприятий программы позволит решить ряд задач, в частности:

- укрепить материально-техническую базу СО НКО;

- увеличить количество постоянных участников СО НКО;

- увеличить количество проектов от СО НКО для улучшения качества жизни горожан.

Интегральный эффект от реализации программы заключается в создании благоприятного климата для СО НКО на территории города Канска.

2.6. Мероприятия подпрограммы

[Перечень](#Par4560) мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей подпрограмме.

Заместитель главы города по правовому

и организационному обеспечению,

управлению муниципальным имуществом

и градостроительству - начальник Управления

архитектуры, строительства и инвестиций

администрации города Канска Ю.С. Щербатых